

Элементы организационно-экономического механизма развития прибрежного рыболовства в России

Коновалов Ю.В.

Развитие прибрежного рыболовства в России является стратегическим направлением обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития прибрежных регионов. Однако его потенциал реализован не в полной мере из-за ряда системных проблем: критического износа флота и береговой инфраструктуры, высоких логистических издержек, административных барьеров и дефицита кадров.

Цель исследования – разработка эффективного организационно-экономического механизма для решения этих задач. На основе системного подхода автором предложена комплексная и сбалансированная модель, включающая четыре ключевых блока: дифференциацию квот, финансово-экономическое стимулирование, инфраструктурное развитие, а также научное и кадровое обеспечение. Доказано, что лишь синергетическая реализация всех элементов механизма позволит трансформировать прибрежное рыболовство в конкурентоспособную и технологичную подотрасль, ориентированную на внутреннего потребителя отрасли.

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

Коновалов Ю.В. Элементы организационно-экономического механизма развития прибрежного рыболовства в России // Дискуссия. — 2025. — № 7(140). — С. 42–50.

ГОСТ 7.1–2003

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Организационно-экономический механизм, прибрежное рыболовство, рыбопромышленный комплекс, продовольственная безопасность, государственное регулирование, малый бизнес, квоты, флот, береговая инфраструктура.

DOI 10.46320/2077-7639-2025-7-140-42-50

Elements of the organizational and economic mechanism for the development of coastal fishery in Russia

Kononov Y.V.

The development of coastal fishing in Russia is a strategic direction for ensuring food security and sustainable development of coastal regions. However, its potential has not been fully realized due to a number of systemic problems: critical deterioration of the fleet and coastal infrastructure, high logistics costs, administrative barriers, and a shortage of personnel.

The purpose of this study is to develop an effective organizational and economic mechanism to address these challenges. Based on a systematic approach, the author proposes a comprehensive and balanced model that includes four key components: quota differentiation, financial and economic incentives, infrastructure development, and scientific and human resources support. It is proven that only the synergistic implementation of all elements of the mechanism can transform coastal fishing into a competitive and technologically advanced subsector focused on the domestic consumer of the industry.

FOR CITATION

Kononov Y.V. Elements of the organizational and economic mechanism for the development of coastal fishery in Russia. *Diskussiya [Discussion]*, 7(140), 42–50.

APA

KEYWORDS

Organizational and economic mechanism, coastal fishing, fisheries, food security, state regulation, small business, quotas, fleet, coastal infrastructure.

Деятельность в сфере прибрежного рыболовства регулируется Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20.12.2004 №166-ФЗ, в соответствии с которым *«прибрежное рыболовство – это предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов, транспортировке, хранению уловов водных биологических ресурсов, а также рыбной продукции и выгрузке уловов водных биоресурсов в живом, свежем или охлажденном виде и живой, свежей или охлажденной рыбной продукции в морские порты Российской Федерации, в иные места выгрузки, установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом»* [1], [2]. Ключевой

принцип, отличающий его от промышленного рыболовства, заключается в формуле «от судна до завода – без права трансграничной поставки». Это означает строгий запрет на перегрузку улова в море на другие суда, особенно иностранные, что является главной мерой по борьбе с незаконным экспортом рыбы и браконьерством.

Прибрежное рыболовство имеет важное социально-экономическое и стратегическое значение и является одним из инструментов продовольственной политики России [3]. Российская Федерация обладает колоссальными водными биоресурсами, а прибрежное рыболовство позволяет направлять эти ресурсы внутрь страны,

предлагая потребителю отечественную альтернативу импортной рыбной продукции, что снижает зависимость от внешних поставок и укрепляет суверенитет страны в сфере продовольствия. Обязанность доставлять весь прибрежный улов на российские береговые рыбоперерабатывающие предприятия направлено на создание стабильного и предсказуемого предложения свежей и качественной рыбной продукции на отечественном рынке с минимальными транспортными издержками.

Доставка улова на берег стимулирует модернизацию и строительство новых перерабатывающих мощностей непосредственно в прибрежных регионах, что, в свою очередь, позволяет производить продукцию с более высокой долей добавленной стоимости, а также обеспечивать глубокую переработку, используя даже малоценные виды ВБР для производства кормовой муки, удобрений или технических жиров, что снижает количество отходов и повышает эффективность использования ресурса. Несмотря на очевидную значимость, прибрежное рыболовство в обеспечении продовольственной безопасности пока сталкивается с рядом существенных проблем, в числе которых неразвитость береговой инфраструктуры, высокие логистические издержки, административные барьеры и т. д.

Безусловно, вклад прибрежного рыболовства в общероссийский ВВП невелик. К сожалению, данные по прибрежному вылову редко публикуются и вычисляются экспертами на основе отчетов по данным рыбодобывающих бассейнов. Поэтому часто указывается не точная цифра, а диапазон (таблица 1).

Роль прибрежного рыболовства в российской экономике нельзя назвать доминирующей, но она критически важна на региональном уровне, особенно для Дальнего Востока и отдаленных се-

верных территорий. Нельзя забывать, что именно прибрежное рыболовство обеспечивает занятость, доходы, наполняемость местных бюджетов и формирует основу жизни целых населенных пунктов, являясь неотъемлемой частью культурного наследия, образа жизни прибрежных сообществ, формируя их идентичность.

Несмотря на свой значительный потенциал и стратегическую важность для продовольственной безопасности и развития прибрежных регионов, прибрежное рыболовство сталкивается с рядом системных проблем, которые сдерживают его устойчивое развитие [7]. Эти проблемы носят комплексный и взаимосвязанный характер, образуя замкнутый круг (рисунок 1).

Поскольку проблемы – это «симптомы», а организационно-экономический механизм – это «лекарство», то прежде необходимо их выявить. Без четкого понимания проблемы любой предлагаемый механизм будет оторван от реальности и неэффективен. В нашем понимании каждый элемент будущего механизма должен быть направлен на решение конкретной существующей проблемы.

Одна из самых острых фундаментальных проблем (особенно для Дальнего Востока) – неразвитость и износ береговой инфраструктуры [6]. Во многих приморских поселках и даже крупных портах отсутствуют современные заводы, способные перерабатывать свежие уловы. Имеющиеся же предприятия зачастую морально и физически устарели и не могут осуществлять глубокую переработку ВБР. Имеющийся дефицит холодильных терминалов приводит к порче свежей/охлажденной продукции либо заставляет рыбаков «избавляться» от улова по заниженным ценам. Из-за нехватки причальных стенок, низкой глубины и слабой оснащенности техникой многие порты не могут обеспечить одновременную обработку

Таблица 1

Доля прибрежного рыболовства в общем объеме вылова в России

Год	Общий объем вылова в России, млн. т	Расчетный объем прибрежного вылова, млн. т	Расчетная доля прибрежного рыболовства, в %
2018	5,03	0,40-0,50	8-10
2019	5,05	0,45-0,55	9-11
2020	4,98	0,50-0,60	10-12
2021	4,98	0,55-0,65	11-13
2022	5,08	0,60-0,70	12-14
2023	5,38	0,65-0,75	12-14
2024	4,88	0,55-0,65	11-13

Источник: составлено автором.

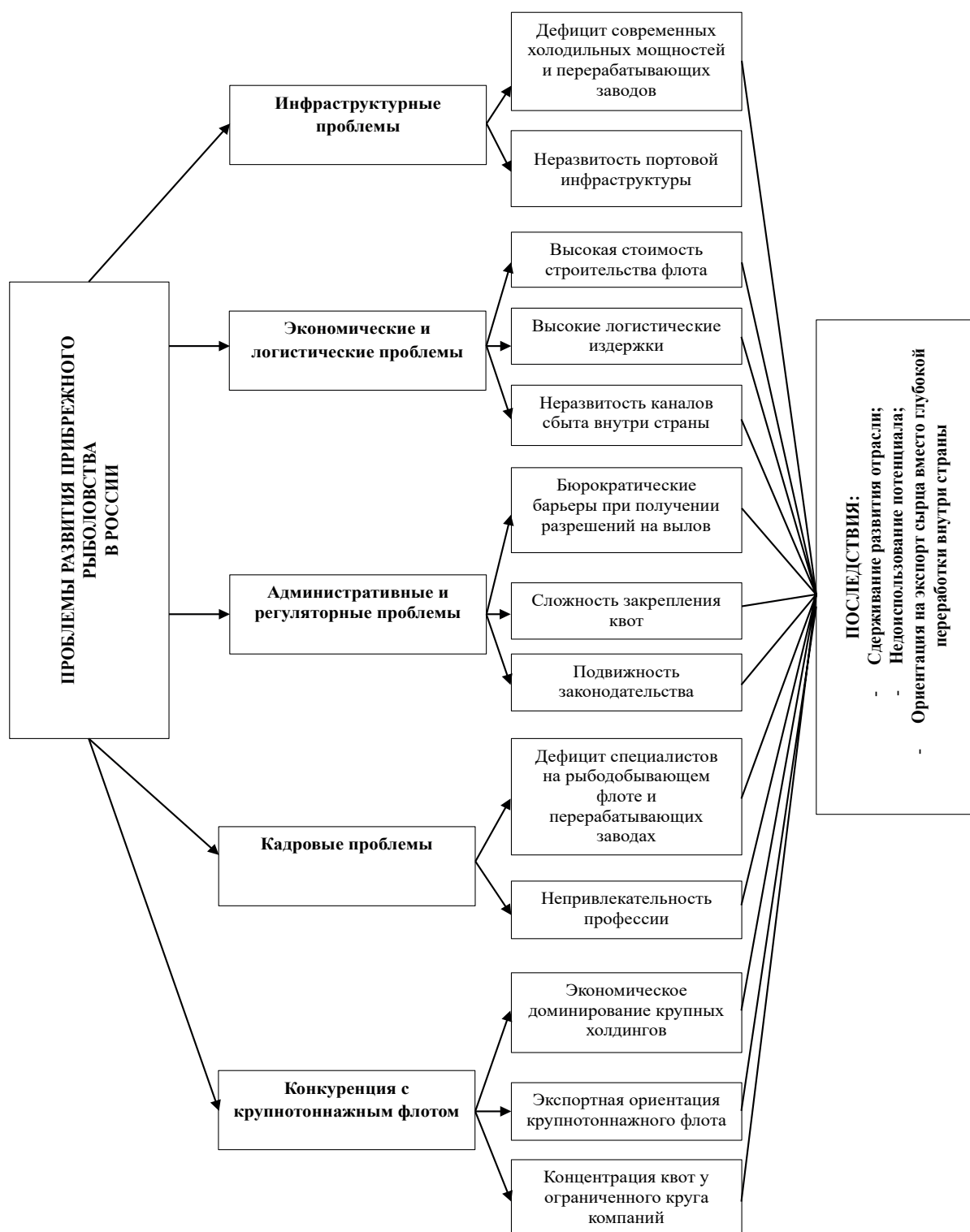


Рисунок 1. Проблемы развития прибрежного рыболовства в России

Источник: составлено автором.

большого количества среднетоннажных судов, что, в свою очередь, приводит к их простоя и порче рыбной продукции.

Как известно, основные районы добычи рыбной и морепродукции находятся за тысячи километров от основных потребителей, проживающих в центральной части России. Высокая стоимость железнодорожных и автомобильных перевозок значительно удорожает конечный продукт, делая его менее конкурентоспособным по сравнению с импортной продукцией. Неразвитость каналов сбыта и отсутствие налаженных маркетинговых и дистрибуционных сетей затрудняет продвижение прибрежной рыбной продукции (особенно свежей и охлажденной) в торговые сети.

Строительство новых современных среднетоннажных судов, оптимальных для прибрежного промысла, требует значительных инвестиций, которые часто недоступны для малого и среднего бизнеса. Кредитные ресурсы дороги, а сроки их получения – длительны. Рыбодобывающие предприятия, осуществляющие прибрежный вылов, нередко сталкиваются с бюрократическими сложностями при получении разрешений на промысел, согласовании строительства инфраструктуры, прохождении таможенных и ветеринарных процедур (сертификация продукции). При этом конкуренция с промышленным рыболовством создает дисбаланс, при котором ресурсы и квоты часто концентрируются у крупных игроков, ориентированных на экспорт, а не на насыщение внутреннего рынка.

Еще одной серьезной проблемой для развития прибрежного рыболовства является дефицит квалифицированных кадров. Наблюдается нехватка как современных капитанов и механиков для рыбодобывающего флота, так и специалистов для береговых перерабатывающих производств (технологов, инженеров). Это связано, прежде всего, с тем, что работа в прибрежном промысле, особенно в отдаленных регионах, зачастую не обеспечена должным уровнем зарплат, социальных гарантий, и условий труда, чтобы быть привлекательной для молодежи.

Несмотря на свой огромный потенциал, прибрежный промысел в России, исторически находится в тени промышленного рыболовства. Существующая модель управления и экономики отрасли, сформированная вокруг системы квот на вылов ВБР, доказала свою эффективность для масштабного промышленного промысла, но оказалась малоприспособленной для устойчивого развития, социально-ориентированного прибрежного ры-

боловства. Необходим кардинальный пересмотр подходов к обеспечению динамичного развития данного вида промысла.

Помехи для развития прибрежного рыболовства в России носят системный характер, затрагивают экологическую, экономическую, управленческую и социальную сферы. При этом устойчивое развитие прибрежного рыболовства крайне необходимо для сохранения его жизненно важных социальных, экономических и продовольственных функций. В связи с исчерпанием возможностей сырьевой модели возникла необходимость в формировании нового организационно-экономического механизма устойчивого развития прибрежного рыболовства в России, способного его превратить из проблемного сегмента в драйвер развития приморских регионов России. Его цель должна заключаться не просто в увеличении вылова ВБР, а в создании современной, технологичной и социально-ответственной подотрасли рыбохозяйственного комплекса, ориентированной на внутреннего потребителя и эффективное использование водных ресурсов.

Формирование нового организационно-экономического механизма устойчивого развития прибрежного рыболовства критически важно, поскольку он послужит системным инструментом для решения уникальных проблем данного направления и достижения баланса между экономическими, социальными и экологическими целями. В целом организационно-экономический механизм развития – это комплекс взаимосвязанных организационных структур, экономических инструментов, нормативных актов и управленческих процедур, направленных на обеспечение устойчивого, эффективного и социально справедливого развития прибрежного рыболовства. Его основная цель – сбалансировать экономические интересы, экологическую устойчивость и социальные потребности прибрежных сообществ. Организационно-экономический механизм развития прибрежного рыболовства – это «двигатель» для перехода от стихийной эксплуатации ресурсов к управляемой системе, где рыбаки получают стабильный доход, экосистемы восстанавливаются, а прибрежные территории развиваются.

Процесс формирования нового организационно-экономического механизма развития требует комплексного подхода, который трансформировал бы всю цепочку создания стоимости – от распределения прав на вылов до доставки готовой продукции потребителю. При этом требуется сместить фокус с добычи продукции-сырца на со-

здание высокомаржинального бизнеса, ориентированного на внутренний рынок и глубокую переработку.

Предлагаемый механизм организационно-экономического механизма развития при-

брежного рыболовства в России можно разделить на несколько ключевых блоков. Для наглядности его элементы можно представить в виде схемы, которая отражает четыре ключевых направления (блоков) и их взаимосвязь (рисунок 2). Под-

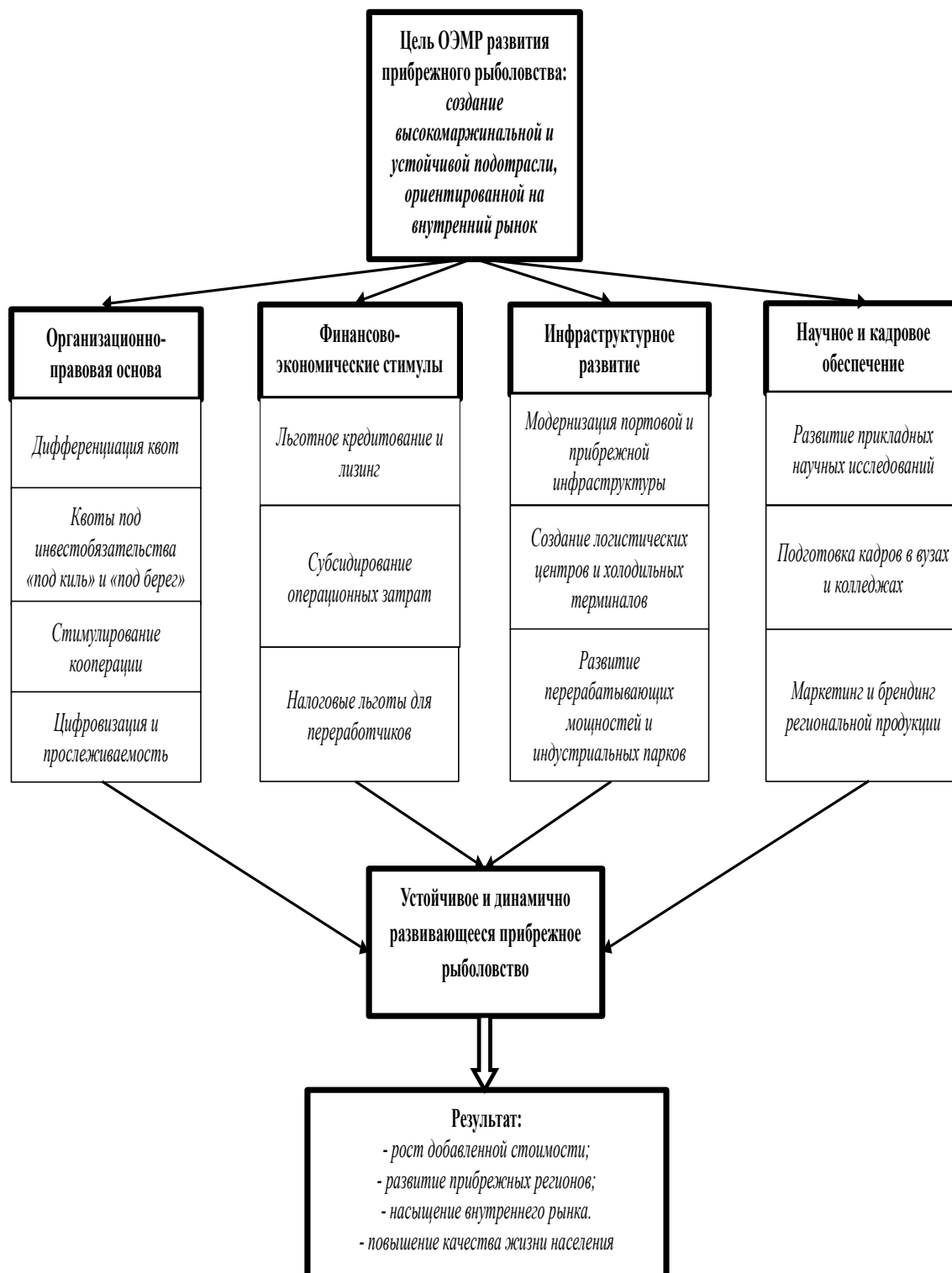


Рисунок 2. Элементы организационно-экономического механизма развития прибрежного рыболовства в России

Источник: составлено автором.

черкнем следующее: нами подразумевается, что все направления должны работать комплексно и взаимосвязанно.

Итак, раскроем суть каждого блока предлагаемого нами организационно-экономического механизма развития прибрежного рыболовства подробнее. Дифференциация и целевое закрепление квот – это ключевые элементы нового организационно-экономического механизма развития, направленные на создание стабильных и понятных условий для предприятий, ориентированных именно на развитие прибрежного рыболовства, переработку улова на берегу и обеспечение продукцией из ВБР внутреннего рынка. Дифференциация квот означает разделение общего объема разрешенного вылова на отдельные категории в зависимости от типа промысла и обязательств хозяйствующих субъектов в рыбохозяйственном комплексе. Целевое закрепление подразумевает, что право вылова по определенной категории предоставляется при строгом условии выполнения конкретных целей, прежде всего, сдачи улова на берег для последующей переработки и реализации на внутреннем рынке. Дифференциация и целевое закрепление квот – это не просто техническое изменение в регулировании, а краеугольный камень всей реформы прибрежного рыболовства. Данный механизм направлен на перевод отношений государства и бизнеса в плоскость «разделения ответственности» за развитие береговой переработки и внутреннего рынка рыбной продукции.

Финансово-экономический блок является основным звеном организационно-экономического механизма развития, так как именно он предоставляет конкретные инструменты и стимулы для перевода прибрежного рыболовства из сырьевой в высокотехнологичную перерабатывающую подотрасль рыбохозяйственного комплекса. Его цель – сделать инвестиции в береговую инфраструктуру, рыбодобывающий флот и переработку экономически выгодными и привлекательными для бизнеса. Основные элементы данного блока можно разделить на несколько направлений: финансовые инструменты государственной поддержки (льготное кредитование и лизинг с целью обновления изношенного флота и строительства перерабатывающих мощностей; субсидирование операционных затрат, включая ГСМ и логистику; стимулирование создания рыбопромысловых кооперативов для совместных закупок, сбыта и строительства инфраструктуры; налоговое стимулирование для повышения рентабельности береговой

переработки; стимулирование спроса и развития рынка рыбной продукции и поддержка экспорта готовой продукции). Финансово-экономический блок организационно-экономического механизма развития должен решить главную проблему – сделать инвестиции в прибрежное рыболовство и береговую переработку рентабельными. Без этих мер никакие организационные реформы не сработают. Только комплекс финансовых стимулов, налоговых льгот и гарантий со стороны государства способен перенаправить капитал из сырьевого экспорта в создание современной технологичной подотрасли, ориентированной на внутреннего потребителя и устойчивое развитие прибрежных территорий. Успех данного блока напрямую зависит от его интеграции с организационно-правовой основой и мерами по развитию инфраструктуры.

Инфраструктурный блок является материальной основой организационно-экономического механизма развития прибрежного рыболовства. Без его реализации все остальные меры останутся неэффективными. Его цель – создать современные, технологичные условия для приема, обработки, хранения и дистрибуции уловов, обеспечивающие максимальную добавленную стоимость и минимизацию потерь. Ключевые элементы инфраструктурного блока включают, прежде всего, модернизацию и строительство портовой инфраструктуры: создание сети рыбопромысловых портов и специализированных причалов, развитие портовых логистических зон и площадок для размещения приемных цехов, малых перерабатывающих модулей и холодильных складов краткосрочного хранения, что, в свою очередь, позволит разгружать улов и начинать его обработку непосредственно в порту. Для обеспечения глубокой переработки уловов непосредственно в прибрежных регионах требуется строительство и модернизация береговых перерабатывающих заводов и создание современных производств полного цикла по выпуску свежей, охлажденной, мороженой продукции, а также продукции глубокой переработки (филе, пресервы, копчености, полуфабрикаты, корма и БАДы). С целью решения проблемы высоких капитальных затрат для малого бизнеса следует обратить внимание на создание индустриальных (рыбных) парков, подразумевающее формирование территорий с подготовленной инфраструктурой (энергоснабжение, вода, газ, очистные сооружения), где малые и средние предприятия могут арендовать площади и размещать свои перерабатывающие цеха.

Ключевую проблему – разрыв между местами вылова и крупными рынками сбыта – необходимо решать с помощью развития логистической и складской инфраструктуры, подразумевающее создание сети холодильных терминалов и логистических центров. Для формирования стратегических запасов и регулирования поставок на внутренний рынок необходимо строительство современных складов в ключевых узлах (на побережье, в крупных транспортных хабах – Владивосток, Мурманск, Новороссийск).

Изношенность флота является одной из наиболее острых и системных проблем российского прибрежного рыболовства. Средний возраст судов часто превышает 30–40 лет [4], что приводит к целому ряду негативных последствий: повышенной опасности мореплавания, высоким затратам на ремонт и топливо, невозможности соблюдать современные экологические стандарты и, как следствие, к низкой экономической эффективности всего промысла. Решение данной проблемы требует комплексного подхода и включать в себя меры со стороны государства, бизнеса и финансовых институтов. К экономическим стимулам можно отнести: создание специализированной программы льготного кредитования (судостроительного лизинга), предоставление целевых грантов и субсидий, налоговые стимулы. В числе возможных организационно-нормативных мер необходимо упомянуть следующие: типовые проекты судов для разных бассейнов и видов промысла и серийное строительство, упрощение административных процедур, стимулирование кооперативного движения. В числе направлений преодоления изношенности прибрежного рыбодобывающего флота следует упомянуть необходимость реализации мер господдержки для российских верфей, готовых заниматься строительством среднетоннажного флота.

Успешная реализация любого организационно-экономического механизма зависит не только от финансовых инструментов и нормативных актов, но и от двух фундаментальных основ: научного обеспечения и кадрового потенциала. Для развития прибрежного рыболовства в России эти составляющие являются критически важными, так как от них зависит обоснованность управленческих решений и качество их исполнения. При этом наука должна выступать как практический инструмент управления отраслью. Ее роль заключается в проведении ресурсных, технологических и экономических исследований и оценке запасов, разработке научно обоснован-

ных мер управления, внедрении системы сбора и анализа данных.

Как известно, без современных квалифицированных кадров даже самый совершенный организационно-экономический механизм развития эффективно работать не будет. Для решения проблемы дефицита кадров в отрасли требуется модернизация системы рыбохозяйственного образования, переподготовка и повышение квалификации действующих специалистов, развитие управленческих кадров и стимулирование притока молодежи в отрасль.

Научное и кадровое сопровождение – это стратегические инвестиции в будущее прибрежного рыболовства России. Без современной науки управление отраслью будет слепым и неэффективным, ведущим к истощению ресурсов. Без квалифицированных и мотивированных кадров никакие, даже самые прогрессивные, экономические механизмы не будут реализованы на практике. Только синхронное развитие этих двух направлений обеспечит устойчивое, рентабельное и конкурентоспособное развитие прибрежного рыболовства.

Проведенное исследование элементов организационно-экономического механизма развития прибрежного рыболовства в России позволяет отметить, что его современное состояние характеризуется наличием системных проблем, ключевыми среди которых являются критический износ флота и перерабатывающей инфраструктуры, несовершенство нормативно-правовой базы, а также слабая кадровая обеспеченность отрасли. Эти проблемы взаимосвязаны и не могут быть решены точечными мерами. В качестве решения был предложен комплексный организационно-экономический механизм, представляющий собой систему взаимодополняющих элементов. Было доказано, что максимальная эффективность механизма достигается не при изолированной реализации отдельных мер, а при их синергетическом взаимодействии.

Таким образом, устойчивое развитие прибрежного рыболовства в России возможно лишь на основе целостного и сбалансированного организационно-экономического механизма. Его внедрение позволит не только решить текущие операционные проблемы, но и достичь стратегических целей: обеспечить продовольственную безопасность страны, создать новые рабочие места в прибрежных регионах, увеличить вклад отрасли в ВВП и рационально использовать богатейшие водные биоресурсы России.

Список литературы

1. *Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»*. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50799/ (дата обращения: 17.08.2025).
2. *Федеральный закон от 02.07.2021 № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»*. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389081/ (дата обращения: 18.08.2025).
3. *Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 года № 2567-р «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года»*. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_426435 (дата обращения: 17.08.2025).
4. *Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р «Об утверждении транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года»*. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mintrans.gov.ru/documents/8/11577?ysclid=mgsbmfs6af930137065> (дата обращения: 17.08.2025).
5. *Баланс мощностей по добыче и переработки рыбных ресурсов – основа повышения экономической эффективности работы рыбной отрасли / К. В. Колончин, С. Н. Серегин, В. А. Беляев, Х. Н. Гасанова // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. – 2025. – № 2(120). – С. 174-187.*
6. *Концепция развития прибрежного рыболовства в Российской Федерации (проект). Второе издание, переработанное и дополненное. – М.: Изд-во ВНИРО, 2004. – 56 с.*
7. *Семин, А. Н. Экономически значимые проблемы развития отечественного рыболовства / А. Н. Семин, В. П. Черданцев // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. – 2022. – № 3(70). – С. 133-139.*

References

1. *Federal Law № 166-FZ of 20 December 2004 «On Fisheries and Conservation of Aquatic Biological Resources»*. – [Electronic resource]. – Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50799/ (access date: 17.08.2025).
2. *Federal Law № 321-FZ of July 2, 2021 «On Amendments to the Federal Law on Fisheries and Conservation of Aquatic Biological Resources and Certain Legislative Acts of the Russian Federation»*. – [Electronic resource]. – Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389081/ (access date: 18.08.2025).
3. *Order of the Government of the Russian Federation dated September 8, 2022, № 2567-r «On Approval of the Strategy for the Development of the Agro-Industrial and Fisheries Complexes of the Russian Federation for the Period up to 2030»*. – [Electronic resource]. – Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_426435 (access date: 17.08.2025).
4. *Order of the Government of the Russian Federation № 3363-r* dated November 27, 2021 «On Approval of the Transport Strategy of the Russian Federation until 2030, with a forecast for the period up to 2035». – [Electronic resource]. – Access mode: <https://mintrans.gov.ru/documents/8/11577?ysclid=mgsbmfs6af930137065> (access date: 17.08.2025).
5. *The balance of capacities for the extraction and processing of fish resources is the basis for increasing the economic efficiency of the fish industry / K. V. Kolonchin, S. N. Seregin, V. A. Belyaev, and Kh. N. Gasanova // Economics, Labor, and Management in Agriculture. – 2025. – № 2(120). – Pp. 174-187.*
6. *Concept for the Development of Coastal Fisheries in the Russian Federation (draft). Second edition, revised and expanded. – M.: VNIRO Publishing House, 2004. – 56 p.*
7. *Semin, A. N. Economically Significant Problems of Domestic Fisheries Development / A. N. Semin, V. P. Cherdantsev // Bulletin of Michurinsky State Agrarian University. – 2022. – № 3(70). – Pp. 133-139.*

Информация об авторе

Коновалов Ю.В., аспирант Всероссийского научно-исследовательского института рыбного хозяйства и океанографии (ВНИРО) (г. Москва, Российская Федерация).

© Коновалов Ю.В., 2025.

Information about the author

Kononov Y.V., postgraduate student of the Russian Federal Research Institute of Fisheries and Oceanography (VNIRO) (Moscow, Russian Federation).

© Kononov Y.V., 2025.