

# Развитие ресурсных и инфраструктурных методов обеспечения устойчивого развития сельских территорий

**Зайцев А.Г., Воробьев Г.С., Машегов П.Н.**

В статье систематизированы ресурсные и инфраструктурные методы, направленные на обеспечение устойчивого развития сельских территорий РФ. Авторами охарактеризован процесс применения показателей и индикаторов при обосновании производственно-финансовых программ (дорожных карт) устойчивого развития сельских территорий.

Кроме того, в исследовании представлена систематизация перечня проблем сельских территорий Российской Федерации, на которые направлены мероприятия государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий и выделены показатели эффективности реализации указанных мероприятий.

## ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

Зайцев А.Г., Воробьев Г.С., Машегов П.Н. Развитие ресурсных и инфраструктурных методов обеспечения устойчивого развития сельских территорий // Дискуссия. — 2025. — № 5 (138). — С. 60–66.

## ГОСТ 7.1–2003

## КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

*Сельские территории, устойчивое развитие, методы обеспечения устойчивого развития.*

DOI 10.46320/2077-7639-2025-5-138-60-66

# Development of resource and infrastructural methods to ensure sustainable rural development

Zaitsev A.G., Vorobyov G.S., Mashegov P.N.

The article systematizes resource and infrastructural methods aimed at ensuring sustainable development of rural areas of the Russian Federation. The authors describe the process of applying indicators and indicators in substantiating production and financial programs (roadmaps) for sustainable rural development. In addition, the study presents a systematization of the list of problems of rural areas of the Russian Federation, which are targeted by state policy measures in the field of sustainable rural development and highlights the effectiveness indicators of the implementation of these measures.

## FOR CITATION

Zaitsev A.G., Vorobyov G.S., Mashegov P.N. Development of resource and infrastructural methods to ensure sustainable rural development. *Diskussiya [Discussion]*, № 5 (138), 60–66.

## APA

## KEYWORDS

*Rural areas, sustainable development, methods of ensuring sustainable development.*

## ВВЕДЕНИЕ

Попытки достичь равновесия эколого-экономико-социального баланса стало возможным только благодаря принятию в 1992 году в Рио-де-Жанейро Всемирной концепции устойчивого развития человечества [1]. На базе данной концепции большинством государств были разработаны собственные концепции устойчивого развития. В РФ «Стратегия устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 года» [2] стала именно тем трамплином, который позволил развивать приоритетные направления развития национальной экономики. В частности, были приняты меры по поддержке малого и среднего бизнеса, развитию инфраструктуры, улучшению экологической ситуации и поддержке социальных программ.

Несмотря на весомые достижения, которые были достигнуты в области развития приоритетных направлений национальной экономики, благодаря выработанной стратегии, по-прежнему,

остаётся нерешённым вопрос о методах обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе применительно к сельской местности.

## ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Перечислим основные методы обеспечения устойчивого развития сельских территорий, зафиксированных в «Стратегия устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 года» [2]. Так к ресурсным методам относят:

1. Сохранение и восстановление природных и аграрных ландшафтов. Развитие экологически ориентированного сельского хозяйства повышает устойчивость экосистем.
2. Совершенствование земельных отношений. Необходимо прекратить нерациональный перевод земель сельскохозяйственного назначения в другие категории.
3. Поддержка промышленной и инфраструктурной субурбанизации. Она способствует диверсификации сельской экономики и появлению новых рабочих мест для селян.

4. Поддержка развития малого предпринимательства. В том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов.

Инфраструктурные методы обеспечения устойчивого развития сельских территорий включают в себя:

1. Совершенствование социальной инфраструктуры. Повышение доступности социальных услуг, создание агрогородков, офисов врачей общей практики, культурно-досуговых центров.

2. Развитие жилищной и инженерно-коммунальной инфраструктуры.

3. Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры.

4. Расширение доступа сельского населения к услугам современных средств связи.

Также к методам обеспечения устойчивого развития сельских территорий относят развитие

правовых, финансовых, организационных и иных институтов, которые способствуют устойчивому развитию сельских территорий.

Однако, к настоящему моменту отсутствует общепринятый теоретико-методологический подход к анализу и осуществлению оценки устойчивости развития сельских территорий.

В упрощенном виде принцип формирования индикатора Ind можно представить следующей формулой:

$$Ind = Ps / Pet$$

где:

Ps – значение показателя в существующих условиях;

Pet – эталонное, среднеотраслевое или среднестатистическое значение показателя.

Применение указанного подхода позволяет определять индикатор, который будет отображать



Рисунок 1. Применение показателей и индикаторов при обосновании программ устойчивого развития сельских территорий

Источник: составлено авторами.

отклонение от значения, которое принятого в качестве эталонного. Другими словами, индикатор отражает степень достижения поставленной цели, что, иными словами, является наиболее наглядной формой представления информации для принятия соответствующих управленческих решений.

Процесс применения показателей и индикаторов при обосновании производственно-финансовых программ (дорожных карт) устойчивого развития сельских территорий отображен на рисунке 1.

В Российской Федерации для построения системы индикаторов устойчивого развития

сельских территорий наиболее оптимальным методическим подходом можно считать подход, который носит наименование «проблема – индикатор». Базой для формирования индикаторов при применении этого подхода выступают показатели оценки состояния сельской территории.

На современном этапе мероприятия государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий, которые утверждены стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, отражают широкий перечень проблем сельских территорий, отраженных в таблице 1.

Таблица 1

*Показатели эффективности реализации мероприятий государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий*

Основные мероприятия государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий	Показатели эффективности реализации мероприятий (целевые индикаторы)	Уровень исполнительной власти, ответственный за реализацию мероприятий
Создание условий для переселения в сельскую местность, демографическая политика		
Создание условий для стимулирования демографического роста и создание условий для переселения в сельскую местность	Естественный прирост населения	региональный, федеральный
Создание условий для переселения в сельскую местность	Естественная миграция населения	региональный, федеральный
Мероприятия, направленные на сохранение и укрепление здоровья населения и снижение уровня заболеваемости	Общая заболеваемость всех категорий населения на 1 тыс. населения	местный
Создание условий здорового образа жизни.	Увеличение продолжительности жизни	региональный, федеральный, местный
Мероприятия, направленные на создание новых рабочих мест в различных отраслях сельского хозяйства	Уровень занятости трудоспособного сельского населения	местный
Создание организационно-экономических условий для привлечения высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в сельское хозяйство	Доля людей с высшим образованием в общей численности населения; доля сельского населения, занятого в наукоемких и высокотехнологичных (инновационных) областях деятельности	региональный, местный
Повышение эффективности управления миграционными процессами	Доля коренного населения в общей структуре занятости	федеральный
Нормативно-правовое регулирование распределения миграционных потоков по сельским территориям	Процент населения, место рождения которого находится за пределами страны проживания	федеральный
Мероприятия, направленные на удовлетворение потребностей всех категорий сельского населения в благоустроенном жилье, которое отвечает особенностям сельского образа жизни.	Обеспеченность сельского населения общей площадью жилища	местный (малоимущие граждане нуждающихся в улучшении жилищных условий региональный – отдельные категории граждан федеральный – льготные категории

Продолжение табл. 1

Основные мероприятия государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий	Показатели эффективности реализации мероприятий (целевые индикаторы)	Уровень исполнительной власти, ответственный за реализацию мероприятий
Увеличение доступности к рынку благоустроенного жилья на селе, включая развитие институтов социального найма жилья	Обеспеченность сельского населения общей площадью жилища	местный, региональный, федеральный
Политика в области повышения занятости и доходов сельского населения; диверсификация сельской экономики		
Мероприятия, направленные на стимулирование увеличения количества рабочих мест в смежных сельскому хозяйству сферах деятельности	Доля населения, занятого в не сельскохозяйственном секторе производства в сельской местности	местный
Мероприятия, направленные на стимулирование закрепления трудоустраивающихся молодых специалистов в сельской местности	Доля граждан в возрасте до 30-ти лет, которая остается/переезжает на постоянное место жительства в сельскую местность	местный
Поддержка сельскохозяйственного предпринимательства и потребительской кооперации; поддержка в продвижении продукции сельскохозяйственных производителей в розничную сеть организаций торговли и общественного питания	Доля сельскохозяйственной продукции, произведенной в сельских хозяйствах всех категорий и представленной ретейлерами и организациями общественного питания	местный, региональный
Организация мер поддержки реализации сельскохозяйственной продукции (расширение сети приемогазготовительных пунктов по закупке сельскохозяйственной продукции)	Объемы льготного кредитования, льготные тарифы на перевозки сельскохозяйственной продукции, объемы компенсаций части затрат на создание и модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции, объемы объединённых субсидий	местный, региональный, федеральный
Обеспечение продовольственной безопасности путем повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции	Зависимость стратегических поставок (продовольствие, вода, комплектующие, техника, необходимые материалы) от внешних поставщиков	федеральный
Сокращение уровня бедности, преодоление локализации низкодоходных групп населения в сельском хозяйстве и сельских поселениях	Индекс благосостояния	местный, региональный, федеральный
Повышение доходов сельского населения	Соотношение реальных доходов и объективной величины расходов на удовлетворение основных демографически обусловленных потребностей	местный, региональный, федеральный
Развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, улучшение жилищных условий сельского населения,		
Удовлетворение потребностей населения в социальных услугах с учетом нормативных радиусов их пешеходной и транспортной доступности	Обеспеченность (охват) населения объектами социальной инфраструктуры	местный
Развитие комплексной системы бытового обслуживания	Количество предприятий бытовых услуг на 10000 жителей сельских территорий	местный
Повышение уровня обеспечения сельского населения теплом	Количество потребления тепла населением (на основе угля, газа, электроэнергии); протяженность газовых и тепловых линий в сельской местности	местный, региональный и федеральный
Обеспечение сельского населения питьевой водой нормативного качества	Протяженность водопроводов в сельской местности	местный
Создание современной инженерной инфраструктуры в сельской местности	Общая площадь, оборудованная водопроводом и канализацией	местный
Мероприятия по улучшению дорожно-транспортного обслуживания сельского населения путем обеспечения постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог	Обеспеченность сельских населенных пунктов подъездами по дорогам с твердым покрытием	местный, региональный, федеральный
	Плотность автомобильной транспортной сети	местный

Окончание табл. 1

Основные мероприятия государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий	Показатели эффективности реализации мероприятий (целевые индикаторы)	Уровень исполнительной власти, ответственный за реализацию мероприятий
Увеличение количества сельских населенных пунктов, обслуживаемых автобусами, количества автобусов и обновления автобусного парка	Протяженность подхода к остановкам транспорта	местный
Количество улучшенных проектных решений сельских домовладений	Доля типовых и индивидуальных проектных решений сельского жилища	местный
Развитие жилищно-строительной индустрии в сельских поселениях. Широкое применение автономных систем инженерного оборудования сельских домовладений	Доля участия застройщиков сельском жилом строительстве; доля автономных источников энергоснабжения и инженерного оборудования сельских домовладений	местный
Меры по упрощению процедур предоставления земельных участков под индивидуальное жилищное строительство (в т. ч. отмены требования о проведении торгов по участкам под застройку)	Доля земельных участков, выделенных для ИЖС или ЛПХ без проведения конкурсов или аукционов	местный, региональный, федеральный
Удовлетворение потребностей населения в благоустроенном жилье	Темпы роста доли ветхого и аварийного жилищного фонда	местный, региональный, федеральный
<b>Экологическая политика</b>		
Экологическая реабилитация сельских территорий и экологизация основных сфер сельской экономики	Процент охраняемых территорий от общей площади территории	федеральный, региональный
Инвентаризация экологического состояния сельских территорий	Коэффициент естественной защищенности сельских территорий	федеральный, региональный
Внедрение системы экологически обоснованного размещения производительных сил	Коэффициент относительной антропогенной напряженности сельских территорий	федеральный, региональный
Охрана окружающей среды, развитие систем производства замкнутого цикла, внедрение инновационных технологических процессов, обеспечивающих минимизацию образования отходов в процессе производства и их утилизацию	Количество превышений предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязнения почвы, водоемов, атмосферного воздуха по основным загрязняющим веществам в общем количестве проб Количество аварийных выбросов и сбросов и объем выброшенных и сброшенных веществ, попавших в окружающую среду, за определенное время по отношению к нормативному Индекс загрязнения атмосферного воздуха (ИЗА)	местный, региональный, федеральный
Мероприятия по инвентаризации и ликвидации существующих свалок, а также по организации систем обращения и удаления ТБО	Темпы роста объемов и массы накопленных отходов: отношение массы поступающих отходов к массе утилизируемых ТБО	местный

Источник: составлено авторами по данным: [2], [3].

По каждому из вышеперечисленных мероприятий можно предложить соответствующий индикатор устойчивости, который может выступать как в качестве целевого показателя эффективности программных мероприятий, так и в роли базы для формирования системы мониторинга устойчивого развития сельских территорий.

Вместе с тем, таблица 1 дает представление о возлагаемой ответственности на соответствующий проблеме уровень исполнительной государственной власти, который отвечает за исполнение

этих мероприятий и соответственно за достижение целевых показателей согласно Конституции РФ, Федеральному закону Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иным нормативно-правовым актам.

Кроме изложенных в Стратегии мероприятий, реализуются ряд иных мероприятий государственной политики в области повышения устойчивого развития сельских территорий (таблица 2).



Таблица 2

*Дополнительные меры государственной политики в области повышения  
устойчивого развития сельских территорий*

Дополнительные меры государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий	Показатели эффективности реализации мероприятий (целевые индикаторы)
стимулирование высокого уровня рождаемости в семьях, проживающих на селе	доля многодетных семей (имеющих трое и более детей) в общем количестве семей
обновление возрастного профиля сельского населения;	доля трудоспособного населения в общей численности населения
стимулирование развития энергоресурсосберегающих технологий и повышение энергетической эффективности экономики страны	энергоёмкость ВВП
рационализация использования природных ресурсов	отношение интенсивности использования возобновляемых ресурсов к интенсивности восстановления возобновляемых ресурсов
поощрение применения местных экологически безвредных природных строительных материалов в жилищно-коммунальном строительстве	доля экологически безопасных строительных материалов, используемых в жилищном и коммунальном строительстве
широкое применение альтернативных источников энергоснабжения на сельских территориях	доля альтернативных источников энергоснабжения, в том числе зеленых технологий

**Источник:** составлено авторами по данным: [3].

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Развитие сельских территорий, приближенное к устойчивому, предполагает, что в задачи муниципальных органов управления входит опе-

ративная ликвидация факторов, которые негативно воздействуют на устойчивое развитие сельских территорий, для обеспечения устойчивости состояния системы.

## Список литературы

1. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию Рио-де-Жанейро, Бразилия, 3-14 июня 1992 г. Повестка дня на XXI ВЕК. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/Agenda21.pdf>.
2. Стратегия устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства

РФ от 2 февраля 2015 г. № 151-р). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/Fw1kbNXVJxQ.pdf>.

3. Фролов, В. И. Методические подходы к разработке показателей устойчивого развития сельских территорий / В.И. Фролов, Е.О. Агафонова // Экономическое возрождение России. – 2011. – № 4. – С. 76-89.

## References

1. United Nations Conference on Environment & Development Rio de Janeiro, Brazil, 3 to 14 June 1992 AGENDA 21. – [Electronic resource]. – Access mode: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/Agenda21.pdf>.
2. Strategy for the Sustainable Development of rural areas of the Russian Federation for the period up to 2030 (approved by Decree of the Government of the Russian Federation dated February

2, 2015 № 151-r). – [Electronic resource]. – Access mode: <http://static.government.ru/media/files/Fw1kbNXVJxQ.pdf>.

3. Frolov, V. I. Methodological approaches to the development of indicators of sustainable rural development / V. I. Frolov, E. O. Agafonova // The economic revival of Russia. – 2011. – № 4. – Pp. 76-89.

## Информация об авторах

**Зайцев А.Г.**, доктор экономических наук, доцент Государственного университета управления (г. Москва, Российская Федерация).

**Воробьев Г.С.**, аспирант Орловского государственного аграрного университета имени Н. В. Парахина (г. Орел, Российская Федерация).

**Машегов П.Н.**, доктор экономических наук, профессор Университета «Синергия» (г. Москва, Российская Федерация).

## Information about the authors

**Zaitsev A.G.**, Doctor of Economics, Associate Professor at the State University of Management (Moscow, Russian Federation).

**Vorobyov G.S.**, postgraduate student at the Orel State Agrarian University named after N. V. Parakhin (Orel, Russian Federation).

**Mashegov P.N.**, Doctor of Economics, Professor at the University of Synergy (Moscow, Russian Federation).