

DOI 10.46320/2077-7639-2025-2-135-189-194

# Децентрализация фискальной политики России: цифровые бюджеты, участие граждан, налоговая реформа

Кириллов П.А.

В данной статье освещается принципиальная тема радикального преобразования фискальной политики России через ее децентрализацию и внедрение цифровых технологий в процесс бюджетирования. С учетом внушительных социоэкономических вызовов текущего времени статья делает упор на значимость непосредственного вовлечения граждан в процедуры распределения финансовых ресурсов. В статье поднимается акцент на реформацию налоговой системы как средства достижения более эгалитарного общества.

Автор выделяет потенциал эффективной децентрализации для улучшения прозрачности государственных финансов и оптимизации управления, что может послужить толчком к активизации регионального развития за счет расширения локальных полномочий. Обзор включает также анализ международных прецедентов, которые могут служить примером для модернизации российской системы. Так, в статье изучаются успешные кейсы применения цифровых решений и блокчейн для оптимизации распределительных процессов и укрепления демократического участия граждан. Особое внимание акцентируется на понижении уровня бюрократии и повышении общественного доверия к государственным органам.

В заключительной части работы подчеркивается, что комплексное осмысление и решение вышеупомянутых проблем могут способствовать сокращению социальных диспропорций и улучшению общего благосостояния нации. Автор выступает за пошаговое воплощение реформ, инициируя испытательные проекты в индивидуальных регионах и дальнейшее расширение на весь федеральный уровень. Также признается значимость образовательных инициатив, цель которых – повышение финансовой осведомленности граждан и их активного участия в бюджетном процессе. Важным аспектом является также образовательная работа с населением, направленная на повышение финансовой грамотности и осознанного участия в бюджетных процессах. Кроме того, подчеркивается необходимость создания независимых органов контроля за расходованием средств, что позволит минимизировать коррупционные риски. Внедрение таких мер может способствовать формированию более устойчивой и сбалансированной экономической системы в долгосрочной перспективе.

## ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

Кириллов П.А. Децентрализация фискальной политики России: цифровые бюджеты, участие граждан, налоговая реформа // Дискуссия. – 2025. – Вып. 135. – С. 189–194.

## ГОСТ 7.1-2003

## КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Фискальная политика, децентрализация, интеграция, цифровые механизмы, бюджетирование, налоговая система.

# Decentralization of fiscal policy in Russia: digital budgets, citizen participation, tax reform

Kirillov P.A.

This article highlights the fundamental theme of the radical transformation of Russia's fiscal policy through its decentralization and the introduction of digital technologies into the budgeting process. Taking into account the impressive socio-economic challenges of the current time, the article focuses on the importance of direct involvement of citizens in the procedures for allocating financial resources. The article focuses on the reformation of the tax system as a means to achieve a more egalitarian society.

The author highlights the potential of effective decentralization to improve the transparency of public finances and optimize governance, which can serve as an impetus to enhance regional development by expanding local powers. The review also includes an analysis of international precedents that can serve as an example for modernizing the Russian system. Thus, the article examines successful cases of using digital solutions and blockchain to optimize distribution processes and strengthen democratic citizen participation. Special attention is being paid to reducing the level of bureaucracy and increasing public confidence in government agencies.

In the final part of the work, it is emphasized that a comprehensive understanding and solution of the above-mentioned problems can contribute to reducing social disparities and improving the overall well-being of the nation. The author advocates step-by-step implementation of reforms, initiating trial projects in individual regions and further expansion to the entire federal level. The importance of educational initiatives aimed at increasing financial awareness of citizens and their active participation in the budget process is also recognized. Educational work with the population aimed at improving financial literacy and informed participation in budget processes is also an important aspect. In addition, the need to create independent control bodies over the expenditure of funds is emphasized, which will minimize corruption risks. The implementation of such measures can contribute to the formation of a more stable and balanced economic system in the long term.

FOR CITATION

APA

Kirillov P.A. Decentralization of fiscal policy in Russia: digital budgets, citizen participation, tax reform. *Diskussiya [Discussion]*, 135, 189–194.

KEYWORDS

*Fiscal policy, decentralization, integration, digital mechanisms, budgeting, tax system.*

## ВВЕДЕНИЕ

В стремлении к повышению эффективности управления и справедливому распределению социальных благ, Россия идет по пути значительных изменений в фискальной сфере. Одним из ключевых аспектов является принцип открытости финансовой системы, воплощаемый в жизнь через передовые цифровые технологии. Такие технологии обеспечивают надежное и прозрачное управление бюджетными потоками, и как следствие, граждане активнее участвуют в контроле за расходованием государственных денег и влияют на ключевые решения в распределении средств.

## МЕТОДЫ И МАТЕРИАЛЫ

В рамках исследования был применён комплекс аналитических методов для всестороннего изучения предмета. Анализ данных включал рассмотрение нормативных документов, прежде всего, Бюджетного кодекса Российской Федерации, в свете международных практик фискальной децентрализации и интеграции цифровых технологий в бюджетные процессы. Эффективность таких инновационных инструментов, как «Интерактивный бюджет для граждан» и «Открытый бюджет», оценивалась с помощью сравнительного анализа и экспертных методик. Для обработки статистики по налоговым сборам и бюджетным тратам использовались нормированные статистические методы анализа, включая корреляционный анализ и регрессионное моделирование, позволяющие выявить закономерности и зависимости. Специфические методы, адаптированные для исследования, например, анализ воздействия прогрессивной налоговой шкалы на соцстатус, сопровождались детальными методологическими пояснениями и обоснованиями их применимости в контексте поставленных задач.

## РЕЗУЛЬТАТЫ

Фискальная политика функционирует как регулятор экономических и социальных процессов в государстве. Эта политика дает правительству возможность влиять на экономическую ситуацию и социальное благополучие через налоговое регулирование и целенаправленное распределение бюджетных средств [5, с. 172]. Такая деятельность осуществляется законодательными органами, отвечающими за налоговую систему и управление финансами государства, и поэтому именуется бюджетно-налоговой политикой.

Фискальная политика оказывает либо стимулирующее, либо сдерживающее действие на хозяйственную активность на уровне страны и регионов, целясь в обеспечение стабильности экономиче-

ской системы. Правительство, используя в своих интересах инструменты фискального регулирования, такие как государственные закупки, налоговые ставки и социальные трансферты, воздействует на общий спрос и предложение, устремляя экономику либо к росту, либо к замедлению для достижения баланса. В периоды рецессии, к примеру, сокращение налогов и увеличение государственные закупки и социальных выплат побуждают рост совокупного спроса и стимулируют инвестиционные траты.

Следственно, активное использование фискальных мер способствует достижению экономических благ, таких как стабильный рост ВВП, создание новых рабочих мест, снижение уровня инфляции и улучшение жизненных условий населения.

Бюджетная открытость закреплена законодательно, благодаря чему осуществляется контроль общественности за финансовыми операциями государства. Основополагающий документ в данной области – Бюджетный кодекс РФ, особенно его 36-я статья, которая гарантирует публичный доступ к информации о бюджетных процессах и бюджетах всех уровней. Это способствует не только формированию доверия к государственной финансовой политике, но и укреплению общественного контроля, что является важным шагом на пути к фискальной децентрализации и демократизации экономической власти в стране [1].

В век информационной открытости Швеция занимает лидирующие позиции, предъявляя высокие стандарты в обеспечении доступа к официальной информации. Шведское правительство делает акцент на прозрачности бюджетного процесса, регулярно публикуя обновления бюджетных документов на официальном веб-сайте. Эта практика улучшает информированность общественности и, в свою очередь, укрепляет доверие к национальным учреждениям.

На территории Южной Африки национальные власти в лице Национального казначейства с интеграцией усилий с коалицией ИМАЛИ ЙЕТУ (IMALI YETHU) предприняли значительный шаг на пути к усилению открытости финансовых процедур, разработав веб-портал «vulekamali». Этот ресурс выступает как основная платформа для освещения бюджетных данных на национальном и провинциальном уровне, предоставляя доступ к информации о распределении средств и образовательных материалах для жителей страны. Коалиция ИМАЛИ ЙЕТУ, образованная организациями гражданского общества, активно

способствует углублению прозрачности бюджетного процесса и стимулирует участие жителей в экономической жизни страны через этот портал.

Интернациональный опыт выделяет использование таких же инструментов активного гражданского участия в управлении государственными финансами, как гражданский бюджет. В Германии подобные меры принимают консультативную форму, где жители могут делиться своими мыслями и предложениями по поводу государственных расходов и доходов. Интернет-портал «Netzwerk Bürgerhaushalt», пример такого вида платформ, предоставляет возможность ознакомления с практикой гражданского бюджета в немецкоязычных странах и за их пределами. Портал предназначен для максимально широкой аудитории и предлагает объяснение ключевых сегментов бюджета и фискальной политики, а также предоставляет краткие отчеты о достигнутых количественных и качественных финансовых результатах в удобно воспринимаемом виде. «Netzwerk Bürgerhaushalt» позволяет заинтересованным лицам виртуально собираться и обсуждать аспекты гражданского бюджета, таким образом, расширяя возможности за всеобщее участие и вовлеченность в процесс управления государственными ресурсами [6].

Понимание прозрачности как неотъемлемого элемента для достижения финансовой стабильности, грамотного управления государственными активами и справедливости ведет к поиску эффективных инструментов для ее реализации. В Российской Федерации в качестве ответа на современные требования к открытости государства были разработаны такие инструменты, как «Интерактивный бюджет для граждан» и веб-платформа «Открытый бюджет». Эти цифровые сервисы созданы для углубления понимания гражданами бюджетной политики и усиления их участия в финансовой жизни страны [3, с. 141]. Регионы Российской Федерации активно внедряют передовые цифровые инструменты, что обеспечивает не только доступ к детализированной информации о местных бюджетах, но и возможность для граждан интерактивно участвовать в бюджетном процессе. Пользователи могут в реальном времени анализировать статьи расходов и доходов муниципалитета, вносить предложения и инициативы, а также обращаться с предложениями по корректировке бюджетных статей.

В рамках современной цифровой трансформации это позволяет решать целый ряд важных задач:

1. Улучшение доступности информации о бюджетных процессах для общественности, обеспечивая тем самым прозрачность расходования средств и реализации муниципальных программ.

2. Осуществление постоянного обновления данных о доходах и расходах в режиме онлайн, что позволяет гражданам получать наиболее актуальную информацию в удобном для восприятия формате.

3. Повышение уровня вовлеченности граждан в бюджетный процесс через возможность предложения собственных бюджетных решений и учета их мнения при формировании и исполнении бюджетов.

4. Стимулирование эффективности работы государственных органов за счет повышения отклика на запросы граждан и демонстрации результатов их деятельности.

5. Развитие финансовой грамотности среди населения, что ведет к более сознательному отношению к государственным финансам и повышению уровня правосознания граждан.

Так, внедрение цифровых инструментов играет ключевую роль в укреплении демократических процессов и поддержании высоких стандартов в управлении общественными финансами [4, с. 416].

Налоговая политика как инструмент государственного управления ориентирована на четкое регулирование налогов и сборов. Основываясь на всестороннем анализе различных экономических уровней – от микро- до макроуровней, она направлена на стимулирование экономического роста, стабильности бюджета и благосостояния населения. Исключительная важность и актуальность этой области приходит к нам в контексте текущих исследований.

В 2022 году правительство Российской Федерации установило задачу не только поддержать финансовую устойчивость страны, но и обеспечить защиту уязвимых слоев населения, способствуя при этом гладкой адаптации экономики. Особое внимание уделяется сохранению потенциала развития и рабочих мест. В этом ключе значимой является роль налоговой системы, в частности, её способности к расширению функций перераспределения доходов.

Модификация налоговой нагрузки носит стратегический характер, оказывая системное положительное влияние на экономику. В 2023 году, в русле стремления увеличить бюджетные поступления, российское правительство ввело законодательную инициативу о взимании од-

норазового сбора со сверхприбыли. Его размер составляет 10% от разницы прибыли корпораций за периоды 2021–2022 и 2018–2019 годы, что привело к притоку в бюджет примерно 300 миллиардов рублей.

Дополнительно в попытке сбалансировать федеральный бюджет была введена гибкая экспортная пошлина на некоторые товары. Данное постановление правительства начало действовать с 1 октября 2023 года, оказывая весомое влияние на фискальную политику страны [2, с. 220]. В рамках налоговой политики России новые экспортные пошлины были скорректированы в зависимости от курса валют. Когда стоимость доллара США опускается ниже отметки в 80 рублей, экспортные пошлины устанавливаются на нулевом уровне. Если курс превышает этот предел, пошлина взимается в размере от 4% до 7%, а при экспорте удобрений – до 10%. В период 2023–2024 годов от таких поступлений ожидаются дополнительные доходы в размере 755,3 миллиардов рублей.

Следуя тренду социальной справедливости, в октябре 2023 года предложение о возвращении прогрессивной налоговой шкалы было представлено в Госдуму. Это изменение нацелено на защиту граждан с доходами до 30 тысяч рублей в месяц, что особенно актуально для лиц, работающих в бюджетной сфере. В то же время, для лиц с высшими доходами предложена ставка налога в размере 35%, что выделяется умеренностью в сравнении с многими западными странами. Эта нововведенная шкала налогов предлагается как балансирующий механизм между разными слоями населения.

Учет совокупных доходов семьи может предложить дополнительную налоговую оптимизацию для лиц с высокими доходами, которые заботятся о несамостоятельных родственниках. Инновации в налоговой сфере вносят свой вклад в улучшение деловой среды и налоговой прозрачности. Так, в России внедряется «Автоматизированная упрощенная система налогообложения», которая минимизирует необходимость ведения отчётности и позволяет производить автоматизированный расчёт налогов. Единый налоговый счет, введенный с начала 2023 года, упрощает отслеживание финансовых обязательств перед государством через создание сводного сальдо налогоплательщика.

## ОБСУЖДЕНИЕ

Современные цифровые сервисы, такие как личный кабинет налогоплательщика, мобильное приложение «Мой налог» и цифровая платформа ФНС, значительно облегчили взаимодействие

граждан с налоговыми органами. Антикризисные меры налогового регулирования доказали свою эффективность, помогая экономике страны преодолеть отрицательные внешние воздействия. Теперь же фокус налоговой политики перешел к реализации национальных целей развития.

Налоговая реформа должна обеспечить более справедливое распределение финансовых обязательств среди граждан, что уменьшает социальное неравенство и способствует гармоничному развитию различных регионов страны. Сочетание децентрализованных подходов, цифровизации и налоговых реформ способно существенно поднять уровень жизни населения и укрепить доверие к государственным учреждениям.

Радикальная децентрализация фискальной политики в России может стать ключевым шагом к созданию более справедливой и прозрачной системы управления финансами. Интеграция цифровых механизмов бюджетирования позволит гражданам напрямую участвовать в формировании бюджетов на проекты, инвестируя свои средства в интересующие их инициативы. Такой подход не только повысит уровень доверия к государству, но и усилит чувство ответственности граждан за развитие страны. Внедрение дифференцированных корректирующих коэффициентов поможет уравнять возможности олигархов и обычных людей, обеспечив более справедливое распределение ресурсов. Это станет важным шагом к снижению социального неравенства и созданию условий для демократического капитализма, где каждый сможет голосовать рублем.

Цифровизация валюты и бюджетной системы может стать основой для радикальных изменений, упрощая процесс участия граждан в финансировании проектов. Предложенная модель позволит людям не только вносить предложения, но и напрямую влиять на распределение средств, «донаря» на важные для них инициативы. Это сделает процесс более доступным и прозрачным, устранив бюрократические барьеры. Такой подход также способствует повышению финансовой грамотности населения и его вовлеченности в управление государственными ресурсами.

Реформирование налоговой системы в рамках этой модели может быть направлено на снижение налоговой нагрузки с перераспределением освобожденных средств на повышение зарплат и финансирование социально значимых проектов. Это не только стимулирует экономику, но и укрепит социальную справедливость. Радикальная децентрализация фискальной политики, основанная

на цифровых технологиях и активном участии граждан, может стать новой вехой в развитии России, где каждый почувствует свою роль в построении будущего.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Таким образом, сочетание децентрализации, цифровизации и налоговых реформ может значительно улучшить качество жизни граждан

и повысить доверие к государственным институтам. Исследование показало, что реализация перечисленных задач обеспечит вовлечение широких масс населения в понимание всей совокупности бюджетных взаимосвязей, что, в свою очередь, позволит увеличить поступление доходов в бюджет, включая налоги, уплачиваемые гражданами.

### **Список литературы**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.
2. Авамилева, С. С. Налоговая политика Российской Федерации в условиях экономико-политических потрясений / С. С. Авамилева // Мировые научные дискуссии в эпоху цифровизации: от теории к практике: Материалы XVI Международной научно-практической конференции, Рязань, 29 декабря 2023 года. – Рязань: ООО «Издательство «Концепция», 2023. – С. 220-221.
3. Бочкарёва, Е. А. Принцип прозрачности (открытости) в бюджетном праве и его функции / Е. А. Бочкарёва, С. В. Кожушко. – EDN ERYVDJ // Право и практика. – 2020. – № 1. – С. 140–143.
4. Мелентьева, О. А. Цифровые сервисы для граждан как механизм реализации принципа прозрачности (открытости) бюджета / О. А. Мелентьева // Академический юридический журнал. – 2023. – Т. 24, № 3(93). – С. 414-420.
5. Самойлова, В. С. Фискальная политика России / В. С. Самойлова, Т. Б. Ершова // Социальное и экономическое развитие АТР: проблемы, опыт, перспективы: материалы научно-практической конференции, Комсомольск-на-Амуре, 16–25 апреля 2021 года. – Комсомольск-на-Амуре: Амурский гуманитарно-педагогический государственный университет, 2021. – С. 170-177.
6. Netzwerk Bürgerhaushalt: офиц. интернет-портал. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.bpb.de/themen/stadt-land/buergerhaushalt/?redirect>.

### **References**

1. *The Budget Code of the Russian Federation: Feder. Law № 145-FZ of July 31, 1998 // Collection of Legislation of the Russian Federation.* – 1998. – № 31. – Article 3823.
2. *Avamileva, S. S. The tax policy of the Russian Federation in the context of economic and political upheavals / S. S. Avamileva // World scientific discussions in the era of digitalization: from theory to practice: Proceedings of the XVI International Scientific and Practical Conference, Ryazan, December 29, 2023.* – Ryazan: OOO "Kontseptsia Publishing House", 2023. – Pp. 220-221.
3. *Bochkareva, E. A. The principle of transparency (openness) in budget law and its functions / E. A. Bochkareva, S. V. Kozhushko. – EDN ERYVDJ // Law and practice. – 2020. – № 1. – Pp. 140-143.*
4. *Melentyeva, O. A. Digital services for citizens as a mechanism for implementing the principle of transparency (openness) of the budget / O. A. Melentyeva // Academic Law Journal. – 2023. – Vol. 24. – № 3(93). – Pp. 414-420.*
5. *Samoilova, V. S. Fiscal policy of Russia / V. S. Samoilova, T. B. Ershova // Social and economic development of the Asia-Pacific region: problems, experience, prospects: proceedings of the scientific and practical conference, Komsomolsk-on-Amur, April 16-25, 2021. – Komsomolsk-on-Amur: Amur Humanitarian and Pedagogical State University, 2021. – Pp. 170-177.*
6. *Netzwerk Burgerhaushalt: official. an online portal. – [Electronic resource]. – Access mode: <https://www.bpb.de/themen/stadt-land/buergerhaushalt/?redirect>.*

### **Информация об авторе**

Кириллов П.А., независимый исследователь (г. Краснодар, Российская Федерация).

© Кириллов П.А., 2025.

### **Information about the author**

Kirillov P.A., independent researcher (Krasnodar, Russian Federation).

© Kirillov P.A., 2025.